



## **Arrêt du 28 août 2020**

### **Cour des plaintes**

---

Composition

Les juges pénaux fédéraux  
Cornelia Cova, vice-présidente,  
Giorgio Bomio-Giovanascini et Stephan Blättler,  
la greffière Daphné Roulin

---

Parties

**A.**, actuellement détenu à la prison de Champ-  
Dollon, représenté par Me Ludovic Tirelli, avocat,  
recourant

**contre**

**OFFICE FÉDÉRAL DE LA JUSTICE, UNITÉ  
EXTRADITIONS,**

partie adverse

---

Objet

Extradition à l'Italie

Décision d'extradition (art. 55 EIMP)

Assistance judiciaire gratuite (art. 65 PA)

**Faits:**

- A.** Le 12 juin 2014, par le biais d'un signalement dans le Système d'Information Schengen (SIS), les autorités italiennes ont requis l'arrestation en vue d'extradition de A. sur la base d'un mandat d'arrêt émis le 8 novembre 2006. Le prénommé est recherché en vue de l'exécution du jugement de la Cour d'Assises de Rome du 2 juillet 1996, qui l'a condamné à une peine privative de liberté de 21 ans et 8 mois pour des faits de meurtre (act. 1.1).
- B.** En raison d'un précédent signalement dans le SIS, A. avait été arrêté à Hambourg le 22 septembre 1999. Le Ministère public italien de la Justice avait demandé son extradition à l'Allemagne le 30 septembre 1999. Par décision du 6 décembre 1999, les autorités allemandes avaient rejeté la demande d'extradition au motif que le droit interne italien ne garantissait pas à A., avec un degré suffisant de certitude, la possibilité de rouvrir son procès (act. 1.3).

Parallèlement, le 22 mars 2000, A. avait saisi la Cour européenne des droits de l'homme (ci-après: la CourEDH) afin de faire constater qu'il avait été condamné par défaut, par les juridictions italiennes, sans avoir eu l'opportunité de présenter sa défense (act. 1.4). Le 10 novembre 2004, la première section de la CourEDH a considéré à l'unanimité que le jugement italien du 2 juillet 1996 violait l'art. 6 CEDH. En date du 1<sup>er</sup> mars 2006, la Grande Chambre de la CourEDH, saisie sur renvoi par le gouvernement italien, a confirmé l'arrêt du 10 novembre 2004 (cf. arrêt de la CourEDH *Sejdovic. contre Italie* du 1<sup>er</sup> mars 2006, Recueil CourEDH 2006-II). Elle a constaté que la violation de l'art. 6 CEDH résultait d'un dysfonctionnement dans la législation et la pratique italiennes, en raison notamment de l'absence de mécanisme effectif visant à mettre en œuvre le droit des personnes condamnées par contumace (act. 1.5).

- C.** Le 4 mars 2020, A. a été arrêté en Suisse sur la base d'une ordonnance provisoire d'arrestation émise le même jour par l'Office fédéral de la justice (ci-après: OFJ; act. 4.2). Entendu, le 5 mars 2020, par le Ministère public du canton de Genève, le recourant s'est opposé à son extradition vers l'Italie selon une procédure simplifiée au motif qu'il aurait été blanchi par la CourEDH (act. 4.3).
- D.** Suite aux déclarations de A., l'OFJ a interpellé, le 6 mars 2020, les autorités italiennes, lesquelles ont confirmé, le même jour, que le recourant est

toujours recherché et qu'une demande formelle d'extradition sera transmise à l'OFJ (act. 4.5).

- E.** Le 6 mars 2020, l'OFJ a émis un mandat d'arrêt en vue d'extradition à l'encontre de A.. Ce mandat lui a été notifié le 9 mars 2020 contre lequel il n'a pas recouru (act. 4.7).
- F.** Par note diplomatique du 1<sup>er</sup> avril 2020, le Ministère de la justice italien a formellement requis l'extradition du recourant (act. 4.14).
- G.** Le 9 avril 2020, la demande formelle d'extradition a été transmise au recourant, lequel s'est à nouveau opposé à son extradition en Italie. Un délai lui a été imparti pour faire valoir ses observations (act. 4.16).
- H.** Le 8 mai 2020, soit dans le délai imparti, A., par le biais de son avocat, a adressé à l'OFJ sa prise de position (act. 4.22).
- I.** Par décision du 11 juin 2020, l'OFJ a accordé l'extradition du recourant à l'Italie pour les faits mentionnés dans la demande formelle du 1<sup>er</sup> avril 2020 (act. 4.24).
- J.** Le 13 juillet 2020, sous la plume de son conseil, A. interjette recours contre la décision précitée auprès de la Cour des plaintes du Tribunal pénal fédéral. Il conclut, en substance, principalement au rejet, respectivement à l'irrecevabilité, de la demande d'extradition du 1<sup>er</sup> avril 2020 ainsi que, subsidiairement, à l'annulation de la décision litigieuse et au renvoi de la cause à l'OFJ pour nouvelle décision dans le sens des considérants. De plus, il conclut à sa remise en liberté immédiate. En tout état de cause, il conclut à être mis au bénéfice de l'assistance judiciaire (act. 1, p. 23).
- K.** Invité à déposer des observations sur le recours, l'OFJ conclut à son rejet dans la mesure de sa recevabilité, sous suite de frais (act. 4). Lesdites observations ont été transmises pour information à A. (act. 5).

Les arguments et moyens de preuve invoqués par les parties seront repris,

si nécessaire, dans les considérants en droit.

**La Cour considère en droit:**

**1.**

- 1.1** Les procédures d'extradition entre la Suisse et l'Italie sont prioritairement régies par la Convention européenne d'extradition du 13 décembre 1957 (CEExtr; RS 0.353.1), entrée en vigueur pour la Suisse le 20 mars 1967 et pour l'Italie le 4 novembre 1963, par le Deuxième protocole additionnel à la CEExtr (PA II CEExtr; RS 0.353.12), entré en vigueur pour la Suisse le 9 juin 1985 et pour l'Italie le 23 avril 1985, par le Quatrième protocole additionnel à la CEExtr (PA IV CEExtr; RS 0.353.14), entré en vigueur pour la Suisse le 1<sup>er</sup> novembre 2016 et pour l'Italie le 1<sup>er</sup> décembre 2019 ainsi que, à compter du 12 décembre 2008, par les art. 59 ss de la Convention d'application de l'Accord Schengen du 14 juin 1985 (CAAS; n° CELEX 42000A0922[02]; Journal officiel de l'Union européenne L 239 du 22 septembre 2000, p. 19-62 *in* <https://www.admin.ch/opc/fr/europeanunion/international-agreements/008.html> onglet « 8.1. Annexe A »). Il convient encore d'appliquer les dispositions de la Convention du 27 septembre 1996 relative à l'extradition entre les Etats membres de l'Union européenne (CE-UE; n° CELEX 41996A1023(02); JO C 313 du 23 octobre 1996, p. 12-23), entrée en vigueur le 5 novembre 2019 (cf. Avis du Conseil concernant l'entrée en vigueur de la convention de 1996 relative à l'extradition, JO C 329 du 1<sup>er</sup> octobre 2019), et de la décision 2003/169/JAI du conseil du 27 février 2003 (CELEX-Nr. 32003D0169; JO L 67 du 12 mars 2003, p. 25 s.; *in* site internet susmentionné onglet « 8.2 Annexe B »), sans modifier les dispositions plus étendues en vigueur conformément aux accords bilatéraux ou multilatéraux (art. 59 al. 2 CAAS; art. 1 al. 1 CE-UE).

Pour le surplus, la loi sur l'entraide internationale en matière pénale (EIMP; RS 351.1) et son ordonnance d'exécution (OEIMP; RS 351.11) règlent les questions qui ne sont pas régies, explicitement ou implicitement, par la CEExtr (ATF 130 II 337 consid. 1; 128 II 355 consid. 1 et la jurisprudence citée). Le droit interne s'applique en outre lorsqu'il est plus favorable à l'octroi de l'extradition que le droit international (principe de "faveur"; ATF 142 IV 250 consid. 3; 140 IV 123 consid. 2; 137 IV 33 consid. 2.2.2; 136 IV 82 consid. 3.1). Le respect des droits fondamentaux est réservé (ATF 135 IV 212 consid. 2.3; 123 II 595 consid. 7c; TPF 2008 24 consid. 1.1).

- 1.2** La décision par laquelle l'OFJ accorde l'extradition (art. 55 al. 1 EIMP) peut faire l'objet d'un recours devant la Cour des plaintes du Tribunal pénal fédéral

(art. 55 al. 3 et 25 al. 1 EIMP).

- 1.3** La personne visée par l'extradition, soit en l'espèce A., a qualité pour recourir au sens de l'art. 21 al. 3 EIMP (ATF 122 II 373 consid. 1b; 118 Ib 269 consid. 2d). Le recours a été formé en temps utile, à savoir dans le délai de trente jours à compter de la notification de la décision d'extradition (art. 50 al. 1 de la loi fédérale sur la procédure administrative [PA; RS 172.021], applicable par renvoi de l'art. 39 al. 2 let. b de la loi fédérale sur l'organisation des autorités pénales de la Confédération [LOAP; RS 173.71]).
- 1.4** Au vu de ce qui précède, le recours est recevable.
- 2.** Dans un premier grief qu'il convient de traiter en premier lieu en raison de sa nature formelle, le recourant se plaint d'une violation de son droit d'être entendu. Il considère que l'OFJ aurait insuffisamment motivé sa décision d'extradition du 11 juin 2020 dans la mesure où ladite autorité n'aurait pas entièrement traité les arguments de sa prise de position du 8 mai 2020 (act. 1, p. 6).

  - 2.1** L'art. 29 al. 2 de la Constitution fédérale de la Confédération suisse du 18 avril 1999 (Cst.; RS 101) consacre le droit d'être entendu, lequel découle également du droit à un procès équitable (art. 6 par. 1 de la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales [CEDH; RS 0.101]). Le droit d'être entendu garantit notamment au justiciable le droit de s'expliquer avant qu'une décision ne soit prise à son détriment, de fournir des preuves quant aux faits de nature à influencer sur la décision, d'avoir accès au dossier, de participer à l'administration des preuves, d'en prendre connaissance et de se déterminer à leur propos (art. 29 al. 2 Cst.; ATF 142 III 48 consid. 4.1.1; 141 V 557 consid. 3.1; arrêts du Tribunal fédéral 6B\_1368/2016 et 6B\_1396/2016 du 15 novembre 2017 consid. 2.1, non publié *in* ATF 143 IV 469; 6B\_33/2017 du 29 mai 2017 consid. 2.1).
  - 2.2** La jurisprudence a tiré du droit d'être entendu, l'obligation pour l'autorité de motiver ses décisions. La motivation a pour but de permettre au justiciable de comprendre la décision suffisamment pour être en mesure de faire valoir ses droits. L'autorité doit ainsi mentionner au moins brièvement les motifs qui l'ont guidée et sur lesquels elle a fondé sa décision pour que le justiciable puisse se rendre compte de la portée de celle-ci et l'attaquer en connaissance de cause. L'objet et la précision des indications à fournir dépendent de la nature de l'affaire et des circonstances particulières du cas; néanmoins, en règle générale, il suffit que l'autorité mentionne au moins brièvement les motifs qui l'ont guidée, sans qu'elle soit tenue de discuter de

manière détaillée tous les arguments soulevés par les parties (ATF 112 la 107 consid. 2b; v. aussi ATF 126 I 97 consid. 2b; 125 II 369 consid. 2c; 124 II 146 consid. 2a). Elle peut se limiter à l'examen des questions décisives pour l'issue du litige; il suffit que le justiciable puisse apprécier correctement la portée de la décision et l'attaquer à bon escient (ATF 126 I 15 consid. 2a/aa; 125 II 369 consid. 2c; 124 II 146 consid. 2a; 124 V 180 consid. 1a et les arrêts cités).

**2.3** Selon le requérant, l'OFJ aurait omis d'examiner plusieurs arguments contenus dans sa prise de position du 8 mai 2020 (act. 4.22). A titre liminaire, il sied de noter que A. n'indique pas quels arguments n'auraient pas été traités par l'OFJ, si bien qu'il est difficile de comprendre en quoi son droit d'être entendu aurait été violé. La décision d'extradition du 11 juin 2020 expose sur plus de dix pages les motifs qui ont guidé – et sur lesquels s'est fondé – l'OFJ pour accorder l'extradition. Etant rappelé que l'autorité doit se limiter aux arguments décisifs, il convient de relever que l'OFJ a traité, dans son ensemble, l'essentiel des griefs soulevés par le requérant dans sa prise de position du 8 mai 2020, à savoir la prescription, l'existence d'un alibi, les exigences minimales et garanties de procédure ainsi que la mauvaise foi de l'Etat requérant. Le fait de contester la motivation retenue par l'OFJ ne constitue pas un défaut de motivation de cette autorité, ce d'autant plus que le requérant a pu amplement se rendre compte de la portée de la décision et l'attaquer en connaissance de cause avec des griefs bien précis et argumentés. Sur le vu de ce qui précède, on ne saurait voir de violation du droit d'être entendu de la part de l'OFJ. A relever que même s'il y avait eu violation du droit d'être entendu, celle-ci aurait été réparée dans le cadre du recours devant la Cour de cassation, cette dernière disposant du même pouvoir d'examen que l'autorité précédente. Ce premier grief doit dès lors être rejeté.

### **3.**

**3.1** Dans un deuxième grief, A. fait valoir une violation de l'art. 2 al. 1 let. a EIMP en lien avec l'art. 6 CEDH relatif aux garanties minimales de la défense.

**3.2** Aux termes de l'art. 3 par. 1 PA II CEEextr, l'Etat requis peut refuser l'extradition d'une personne jugée par défaut si, à son avis, la procédure de jugement n'a pas satisfait aux droits minimaux de la défense; toutefois l'extradition sera accordée si l'Etat requérant donne des assurances jugées suffisantes pour garantir à la personne réclamée le droit à une nouvelle procédure de jugement qui sauvegarde les droits de la défense (cf. aussi l'art. 37 al. 2 EIMP, de teneur identique); l'Etat requérant peut alors soit exécuter le jugement en question si le condamné ne fait pas opposition, soit poursuivre l'extradé dans le cas contraire. Cette disposition est pleinement

applicable à l'Italie depuis le retrait de la réserve qu'elle avait fait initialement à ce propos (ATF 129 II 56 consid. 6.1 p. 59; cf. ATF 117 Ib 337 consid. 5c p. 345).

- 3.3** Selon la jurisprudence de la CourEDH, l'art. 6 CEDH garantit à l'accusé le droit d'être jugé en sa présence. Il s'ensuit qu'une procédure par défaut n'est compatible avec cette disposition que si le condamné a eu la possibilité de demander qu'une juridiction statue à nouveau, après l'avoir entendu, sur le bien-fondé de l'accusation, en fait comme en droit (arrêt de la CourEDH *Sejdovic. contre Italie* du 1<sup>er</sup> mars 2006, Recueil CourEDH 2006-II, § 81 ss et les arrêts cités). La CourEDH admet toutefois qu'une personne condamnée par défaut se voie refuser la possibilité d'être jugée en contradictoire si les trois conditions cumulatives suivantes sont remplies: premièrement, il est établi que cette personne avait reçu sa citation à comparaître; deuxièmement, elle n'a pas été privée de son droit à l'assistance d'un avocat dans la procédure par défaut; et, troisièmement, il est démontré qu'elle avait renoncé de manière non équivoque à comparaître ou qu'elle avait cherché à se soustraire à la justice (cf. arrêt de la CourEDH *Medenica contre Suisse* du 14 juin 2001, Recueil CourEDH 2001-VI § 55 ss et A., § 105 ss, *a contrario*).
- 3.4** Cela étant, quelles qu'aient pu être les circonstances du défaut lors du jugement contumacial, dès l'instant où le condamné a utilisé un moyen de droit contre le jugement et pu participer à la procédure de deuxième, voire de troisième instance, le Tribunal fédéral considère que le jugement de condamnation prononcé en son absence ne constitue plus un obstacle à l'extradition, au regard des art. 3 par. 1 du PA II CEEextr et 37 al. 2 EIMP (voir à cet égard l'arrêt 1A.175/2002 du 8 octobre 2002 consid. 2.4). Pour parvenir à un tel constat, il faut disposer de tous les éléments de fait permettant de déterminer si le jugement contumacial a fait l'objet d'un appel, et de la part de quelle partie. Il faut en outre pouvoir vérifier si le condamné était présent ou représenté par un défenseur, examiner, au regard des dispositions du droit étranger, quel était le pouvoir d'examen de l'autorité de recours, en fait et en droit, et préciser de quelle manière la défense a été en mesure de faire valoir ses droits, s'agissant notamment de la production de moyens de preuve et de l'interrogatoire des témoins (ATF 129 II 56 consid. 6.4; arrêts du Tribunal pénal fédéral RR.2008.116 du 1<sup>er</sup> juillet 2008 consid. 3.3; RR.2008.64 du 22 mai 2008 consid. 4.2). Il est ainsi possible que, sur le vu du droit étranger et des circonstances de fait, l'on puisse admettre qu'un vice affectant le jugement de première instance rendu par contumace ait pu être guéri dans une procédure de recours ultérieure (arrêt du Tribunal pénal fédéral RR. 2018.221 du 28 septembre 2018 consid. 3.3).

### 3.5

**3.5.1** Selon le recourant, la procédure pénale italienne, en cas de procédure de nouveau jugement, ne satisferait pas aux conditions posées par l'art. 6 CEDH. En effet, la réouverture de la procédure – pour laquelle les autorités italiennes se seraient, certes, prononcées favorablement – ne constituerait pas une garantie suffisante au droit à un procès dans le respect de l'art. 6 CEDH dans la mesure où l'accusé n'aurait pas automatiquement droit à une nouvelle administration des preuves. Le droit de poser des questions aux témoins à charge ou obtenir l'interrogatoire de témoins à décharge ne serait accordé qu'à titre exceptionnel selon l'art. 603 du code de procédure pénale italien (act. 1, p. 10-19). Ainsi, vu l'incompatibilité de la procédure pénale italienne avec l'art. 6 CEDH, l'extradition devrait être refusée, ce d'autant plus que la Suisse serait liée par les arrêts de la CourEDH, et par conséquent, par celui du 1<sup>er</sup> mars 2006 (cf. arrêt de la CourEDH *Sejdovic contre Italie* du 1<sup>er</sup> mars 2006, Recueil CourEDH 2006-II). Les autorités italiennes seraient, au demeurant, de mauvaise foi dans la mesure où elles auraient déposé cette nouvelle requête d'extradition en exécution du même jugement que celui jugé contraire à l'art. 6 CEDH par la CourEDH le 1<sup>er</sup> mars 2006 (act. 1, p. 8-10).

**3.5.2** Dans sa décision d'extradition du 11 juin 2020, auquel l'OFJ renvoie intégralement dans sa réponse du 23 juillet 2020 (act. 4), celui-ci oppose que les assurances fournies par les autorités italiennes sont conformes aux réquisits de l'art. 3 par. 1 PA II CEEextr, applicable en l'espèce. En effet, la requête d'extradition indiquerait que l'accusé dispose d'un délai de 30 jours pour demander la réouverture du délai pour attaquer le jugement et qu'il n'a pas à apporter la preuve qu'il a été empêché de respecter le délai de recours. En outre, l'OFJ expose que le déroulement de la procédure pénale étrangère n'aurait, en principe, pas à être vérifiée *a posteriori* dans le cadre de la procédure d'extradition; il n'appartiendrait pas à l'Etat requis de remettre en cause les déclarations de l'Etat requérant. Ce dernier s'étant, en l'espèce, prononcé en faveur de la réouverture de la procédure, l'OFJ rejette l'argument de la violation de l'art. 6 CEDH.

### 3.6

**3.6.1** En l'espèce, il ressort du jugement du 2 juillet 1996, émis par la Cour d'Assises de Rome, que A. n'a pas été jugé en sa présence et que ce dernier était assisté par un défenseur d'office (act. 1.5, p. 3). Saisie par le recourant le 22 mars 2000, la CourEDH a considéré dans son arrêt du 1<sup>er</sup> mars 2006, que l'Italie n'a pas démontré que A., jugé par contumace, avait eu une connaissance suffisante des poursuites et accusations à son encontre et qu'elle ne pouvait en conclure qu'il aurait tenté de se dérober à la justice ou



qu'il aurait renoncé à son droit de comparaître en audience. En outre, la CourEDH a considéré que la législation interne italienne, et plus spécifiquement l'art. 175 du code de procédure italien – tel qu'en vigueur à l'époque de l'arrestation en Allemagne et de la détention sous écrou extraditionnel – n'offrait pas au recourant, à un degré suffisant de certitude, une possibilité d'obtenir un nouveau procès en sa présence. Ainsi, la CourEDH a constaté une violation de l'art. 6 CEDH par la Cour d'Assises de Rome (cf. arrêt de la CourEDH *Sejdovic contre Italie* du 1<sup>er</sup> mars 2006, Recueil CourEDH 2006-II). Dans cet arrêt, la CourEDH a confirmé la décision des autorités allemandes du 6 décembre 1999 rejetant la demande d'extradition de A. au motif que le droit interne italien ne garantissait pas à ce dernier, à un degré suffisant de certitude, la possibilité de rouvrir son procès. Il découle de ce qui précède que la procédure de jugement ayant conduit à la sanction prononcée par défaut – à l'origine de la demande d'extradition formée par les autorités italiennes – n'a pas satisfait aux droits minimums de la défense reconnus à toute personne accusée d'une infraction.

**3.6.2** Pareil constat n'entraîne cependant pas pour autant automatiquement le refus de l'entraide à l'Etat requérant. D'une part, on ne saurait ignorer que, suite au jugement de la CourEDH, des réformes législatives ont été introduites en Italie et l'art. 175 du code de procédure italien a été modifié en 2005 de telle sorte à favoriser une nouvelle procédure de jugement, en conformité avec l'art. 6 CEDH. A cet égard, il sied de préciser que, contrairement à ce qu'invoque le recourant, la Suisse est, certes, liée par les arrêts de la CourEDH mais la situation qui prévalait en 2005 devant les Juges de Strasbourg ne peut être comparée à celle qui prévaut dans le cas d'espèce. En effet, le nouvel article 175 du code de procédure italien est en vigueur depuis 2005, soit bien avant l'arrestation et la détention extraditionnelle de A. en Suisse, ce qui n'était pas le cas lors de la détention du recourant en Allemagne. Il est par ailleurs incorrect de prétendre, tel que le fait A., qu'au regard de l'arrêt de la CourEDH ce nouvel article serait contraire à l'art. 6 CEDH dans la mesure où ladite Cour a expressément refusé de se pencher sur cette question (cf. arrêt de la CourEDH *Sejdovic contre Italie* du 1<sup>er</sup> mars 2006, Recueil CourEDH 2006-II, p. 29; act. 1.5, p. 29 ). D'autre part, même dans l'hypothèse où des violations des droits de l'homme seraient perpétrées au sein du pays requérant, l'extradition peut, tout de même, être accordée si l'Etat requérant donne des assurances jugées suffisantes pour garantir à la personne réclamée le droit à une nouvelle procédure de jugement qui sauvegarde les droits de la défense, c'est-à-dire par une juridiction statuant à nouveau, après l'avoir entendu, sur le bien-fondé de l'accusation, en fait comme en droit (art. 3 par. 1 PA II CEEextr; cf. *supra* consid. 4.3). La pratique des garanties

diplomatiques dans le domaine de l'extradition constitue, en effet, le meilleur instrument dont disposent les Etats: elle a le mérite de favoriser la coopération internationale, tout en prenant en considération les impératifs fondamentaux en matière de protection des droits de l'homme. De surcroît, la Suisse s'inscrit dans la ligne de la jurisprudence de la CourEDH. Cette dernière n'exclut pas d'emblée l'extradition en échange d'assurances diplomatiques, alors même que des violations systématiques et notoires des droits de l'homme seraient perpétrées au sein du pays requérant (CHARRIÈRE, Extradition et garanties diplomatiques: examen de la pratique suisse, en particulier lorsque l'extraditable a été jugé par défaut dans l'Etat requérant, *in* Pratique Juridique Actuelle 7/2016, p. 879 ss).

**3.6.3** Il appert que, dans sa demande d'extradition du 1<sup>er</sup> avril 2020, à titre de garantie, l'Italie se réfère au contenu des dispositions applicables en matière de procédure de nouveau jugement, notamment au nouvel article 175 du code de procédure pénale italien assurant, de manière abstraite, une nouvelle procédure à la personne demandant la réouverture de son délai d'appel (cf. act. 4.14). Cela dit, le simple énoncé des dispositions légales régissant la procédure de réouverture du délai d'appel au sein de l'Etat requérant ne sont pas des assurances jugées suffisantes (cf. ZIMMERMAN, La coopération judiciaire internationale en matière pénale, 5<sup>ème</sup> éd. 2019, n° 690, p. 759). De surcroît, la manière dont la défense est en mesure de faire valoir ses droits, notamment la production de moyens de preuve et l'interrogatoire des témoins, fait aussi partie des droits minimaux de la défense (cf. ATF 129 II 56 consid. 6.4; arrêts du Tribunal pénal fédéral RR.2008.116 du 1<sup>er</sup> juillet 2008 consid. 3.3; RR.2008.64 du 22 mai 2008 consid. 4.2). Or, il semblerait que l'administration des preuves dans le cadre d'une nouvelle procédure italienne ne serait accordée au prévenu qu'à titre exceptionnel (cf. art. 603 code de procédure pénale italien). Ceci est par ailleurs corroboré par un arrêt de la Cour constitutionnelle allemande du 15 décembre 2015 refusant l'extradition à l'Italie dans une affaire similaire, la personne ayant également été condamnée par contumace en 1992 (cf. arrêt de la Cour constitutionnelle fédérale allemande du 15 décembre 2015, 2 BvR 273514; act. 1.6, p. 39). La Cour précitée a estimé que l'art. 603 du code de procédure pénale italien n'était pas conforme à l'art. 6 CEDH, compte tenu de l'absence de garantie pour le prévenu de pouvoir se défendre de manière effective notamment de pouvoir invoquer des preuves à sa décharge ou de procéder à l'interrogatoire de témoins. En effet, selon ledit article, applicable en l'espèce, l'administration des preuves ne serait ordonnée par le juge que de façon exceptionnelle, le recourant devant prouver qu'il n'avait pas eu connaissance effective de la procédure pénale engagée à son encontre.

**3.6.4** Au vu de ce qui précède, les assurances données par l'Italie dans sa requête du 1<sup>er</sup> avril 2020 ne sont pas jugées suffisantes pour garantir à A. le droit à une nouvelle procédure de jugement qui sauvegarde les droits de la défense, seule la présentation d'assurances qualifiées est apte à assurer la régularité de la procédure et le respect des droits de l'homme à la personne extradée. La garantie diplomatique doit, en effet, être suffisamment détaillée, elle doit être octroyée par une autorité habilitée à engager son Etat et un suivi doit être mis en place pour s'assurer de son respect (CHARRIÈRE, op. cit., p. 879 ss). Sur la base de l'art. 80p al. 1 EIMP, la Cour de céans invite donc l'OFJ à fixer à l'autorité requérante un délai raisonnable – dont la durée n'excédera toutefois pas trente jours à compter de l'entrée en force du présent arrêt – pour fournir des assurances jugées conformes aux réquisits de l'art. 3 par. 1 PA II CEEextr (v. *infra* chiffre 2 du dispositif du présent arrêt). Ces assurances doivent être suffisamment claires, précises et univoques, garantissant, dans le cas d'espèce, la possibilité pour A. de faire valoir ses droits procéduraux, notamment l'administration de preuves, dans le cadre de sa nouvelle procédure. Ceci se justifie d'autant plus que l'Italie a été condamnée par la CourEDH d'avoir violé les droits de A. en le condamnant par contumace. L'OFJ examinera si la réponse de l'Etat requérant constitue un engagement suffisant au regard de la condition fixée (art. 80p al. 3 EIMP), la décision de l'OFJ sur ce point pouvant, le cas échéant, être entreprise devant l'autorité de céans (art. 80p al. 4 EIMP).

**4.** Dans un troisième grief, A. invoque une violation de l'art. 53 EIMP relatif à l'obligation de vérifier l'existence d'un alibi.

**4.1** Si la personne poursuivie affirme qu'elle est en mesure de fournir un alibi, l'OFJ procède aux vérifications nécessaires. Il refuse l'extradition si le fait invoqué est évident. A défaut, il communique les preuves à décharge à l'Etat requérant et l'invite à se prononcer à bref délai sur le maintien de la demande (art. 53 EIMP). Si celui-ci confirme sa demande, l'extradition doit en principe être accordée, car il n'appartient pas à l'OFJ de contrôler la prise de position de l'Etat requérant (v. ATF 113 Ib 276 consid. 4c). Ce devoir de vérification n'incombe toutefois à l'OFJ que dans l'hypothèse où le fait invoqué est susceptible de conduire au refus de l'extradition et à la libération de l'inculpé, ou au retrait de la demande d'extradition (ATF 109 Ib 317 consid. 11b). En effet, même si elle n'est pas prévue par la CEEextr et peut ainsi se trouver en contradiction avec l'obligation d'extrader découlant de l'art. 1<sup>er</sup> de cette Convention, la faculté de fournir un alibi correspond à un principe général du droit extraditionnel (ATF 123 II 279 consid. 2b; 113 Ib 276 consid. 3c). La notion d'alibi doit être comprise dans son sens littéral, c'est-à-dire comme la preuve évidente que la personne poursuivie ne se trouvait pas sur les lieux

de l'infraction au moment de sa commission (ATF 122 II 373 consid. 1c; 113 Ib 276 consid. 3b). Selon la jurisprudence du Tribunal fédéral, il s'agit bien d'éviter l'extradition d'une personne manifestement innocente (ATF 123 II 279 consid. 2b; arrêt du Tribunal fédéral 1A.2/2004 du 6 février 2004 consid. 3.1). Une version des faits différente de celle décrite dans la demande ou de simples arguments à décharge ne peuvent être pris en considération à ce titre. L'alibi doit être fourni sans délai; la simple allégation de l'alibi et l'annonce de preuves à venir ne satisfont nullement à cette condition (ATF 109 IV 174 consid. 2; arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2011.180+214 du 29 novembre 2011 consid. 7.1).

## **4.2**

**4.2.1** Le recourant reproche à l'OFJ de ne pas avoir examiné l'alibi qu'il a présenté et de ne pas avoir interpellé l'Etat requérant à cet égard. Le recourant allègue qu'au moment du meurtre qui lui est reproché, il se trouvait en France auprès de sa compagne de l'époque, B., soit à près de 800km de Rome, lieu de la commission de l'infraction. De surcroît, il aurait travaillé tous les jours sur le marché à U., si bien qu'il lui aurait été impossible de se trouver à Rome au moment de l'infraction reprochée. Aussi, il expose que les démarches entreprises pour contacter B. auraient été vaines jusqu'au jour du dépôt du recours mais que, dans l'hypothèse où elle était retrouvée et que son témoignage corroborait les affirmations du recourant, il serait manifeste qu'il est innocent (act. 1, p. 7).

**4.2.2** Quant à l'OFJ, il soutient que le recourant n'a présenté aucun alibi « liquide » mais il s'est uniquement limité à affirmer qu'il pouvait le faire. En outre, l'OFJ fait valoir que la crédibilité du témoignage de B., dont se prévaut le recourant – à condition qu'il réussisse à la contacter – n'est pas propre à faire obstacle à l'extradition (act. 1.1, p. 5).

**4.3** En l'occurrence, c'est à bon droit que l'OFJ a conclu au fait que les éléments fournis par le recourant ne permettaient pas de retenir l'existence d'une preuve évidente que ce dernier ne se trouvait pas sur les lieux des infractions présumées au moment de leur commission. En effet, la jurisprudence du Tribunal fédéral retient que la simple allégation de l'alibi et l'annonce de preuves à venir – tel que le fait le recourant – ne satisfont nullement à cette condition (cf. consid. 4.1). En outre, les éventuelles futures déclarations de B. – qui n'a au demeurant toujours pas pu être contactée par le recourant – ne sauraient consacrer un alibi excluant indubitablement sa présence sur les lieux de la commission de l'infraction. A rappeler que la seule existence des doutes quant à la crédibilité des témoignages conduit à l'irrecevabilité de l'alibi, dont on rappelle que la preuve doit être « évidente ». Il n'existe, dès lors, pas de violation de l'art. 53 EIMP, de sorte que le grief doit être rejeté.

5. Dans un quatrième grief, le recourant considère que l'infraction, pour laquelle il a été condamné par l'Italie, est prescrite au regard du droit suisse, puisqu'elle doit être assimilée au meurtre selon l'art. 111 CP. Le délai de prescription étant de 15 ans, l'infraction serait prescrite depuis le 8 septembre 2007. A. retient que les conventions excluant l'examen de la prescription de l'Etat requis ont été ratifiées postérieurement à la date de la prescription, de sorte que la demande d'extradition des autorités italiennes serait irrecevable, conformément aux art. 5 EIMP et art. 10 CEEextr (act. 1, p. 19-22).
- 5.1 Tant le droit interne que plusieurs conventions traitent la question de savoir si l'extradition doit être refusée en raison de la prescription absolue acquise dans l'Etat requérant ou dans l'Etat requis. L'art. 5 al. 1 let. c EIMP impose le refus de la collaboration internationale lorsque la prescription absolue empêche, en droit suisse, d'ouvrir l'action pénale ou d'exécuter une sanction. Aux termes de l'art. 1 PA IV CEEextr (l'art. 10 de la CEEextr est remplacé par ladite disposition), l'extradition ne sera pas accordée lorsque la prescription de l'action ou de la peine est acquise d'après la législation de la Partie requérante (al. 1). L'extradition ne sera pas refusée au motif que la prescription de l'action ou de la peine serait acquise d'après la législation de la Partie requise (al. 2). Selon l'art. 62 al. 1 CAAS, en ce qui concerne l'interruption de la prescription, seules sont applicables les dispositions de la Partie contractante requérante. Enfin, l'art. 8 CE-UE prévoit que l'extradition ne peut être refusée au motif qu'il y a prescription de l'action ou de la peine selon la législation de l'Etat membre requis.
- 5.2 La CE-UE, entrée en vigueur le 5 novembre 2019, a pour objet de compléter les dispositions et de faciliter l'application de la CEEextr et de la CAAS notamment, sans affecter néanmoins l'application de dispositions plus favorables des accords bilatéraux ou multilatéraux entre Etats membres (cf. *supra* consid. 1.1; art. 1 par. 1 CE-UE). Ainsi, en ce qu'il concerne l'examen de la prescription à l'aune de l'Etat requis, il convient d'appliquer l'art. 8 CE-UE – et non l'art. 5 al. 1 let. c EIMP – qui est plus favorable à l'extradition dès lors que la prescription de l'Etat requis ne joue plus de rôle dans les relations extraditionnelles avec les Etats membres de l'Union européenne qui ont ratifié la CE-UE (ZIMMERMANN, *op. cit.*, note de bas de page n° 1159, p. 733; ZENGER, *in* Moreillon [édit.], Les conséquences en droit suisse de l'association à Schengen et à Dublin, 2008, p. 303). De plus, la nouvelle teneur de l'art. 10 CEEextr (v. Quatrième protocole additionnel à la CEEextr) introduit un mécanisme selon lequel, comme à l'art. 8 CE-UE, l'Etat requis ne peut pas refuser l'extradition au motif que la prescription de

l'action pénale ou de la peine est acquise selon son propre droit. Il sied de préciser que l'autorité d'exécution doit prendre en compte le traité dès que celui-ci est en vigueur, sans s'arrêter au fait qu'il ne l'était pas encore au moment de la présentation de la demande (ZIMMERMANN, *op. cit.*, n° 190).

**5.3** Au vu du développement ci-dessus, l'éventuelle prescription en droit suisse soulevée par le recourant n'est pas un motif de refus de l'extradition (v. art. 8 CE-UE et art. 2 al. 2 PA IV CEEextr). De surcroît, comme évoqué *supra* (cf. consid. 6.2), il incombe à l'autorité d'exécution, en l'occurrence à l'OFJ, d'examiner la demande dont il est saisi au regard des traités en vigueur. Il importe peu que la prescription ait été acquise avant l'entrée en vigueur de la CE-UE ou du Quatrième protocole additionnel de la CEEextr, puisque seule est pertinente la date de la décision d'extradition du 11 juin 2020, date à laquelle les traités précités étaient déjà en vigueur. Partant, mal fondée, l'argumentation relative à la prescription doit être rejetée.

**6.** Dans un dernier grief, le recourant s'en prend aux conditions de détention en Italie, en particulier en lien avec le peuple rom, qu'il considère comme contraires aux standards prévus par les art. 2 let. a EIMP, 3 CEDH et 7 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 16 décembre 1966 (Pacte ONU II; RS 0.103.2; act. 1, p. 22).

**6.1** Les standards minimaux de protection des droits individuels résultant de la CEDH ou du Pacte ONU II font partie de l'ordre public international. Parmi ces droits figurent l'interdiction de la torture ainsi que des traitements cruels, inhumains ou dégradants (art. 3 CEDH et art. 7 Pacte ONU II). Si la CEDH ne garantit pas, en tant que telle, le droit de ne pas être expulsé ou extradé (ATF 123 II 279 consid. 2d et 6a et les références à la jurisprudence de la CourEDH), il n'en demeure pas moins que lorsqu'une décision d'extradition porte atteinte, par ses conséquences, à l'exercice d'un droit garanti par la convention, elle peut, s'il ne s'agit pas de répercussions trop lointaines, faire jouer les obligations d'un Etat contractant au titre de la disposition correspondante (*ibidem*).

**6.2** L'art. 2 EIMP a pour but d'éviter que la Suisse ne prête son concours, par le biais de l'extradition, à des procédures qui ne garantiraient pas à la personne poursuivie un standard de protection minimal correspondant à celui offert par le droit des Etats démocratiques, défini en particulier par la CEDH ou le Pacte ONU II, ou qui heurteraient des normes reconnues comme appartenant à l'ordre public international (ATF 130 II 217 consid. 8.1; 129 II 268 consid. 6.1; 126 II 324 consid. 4a et les arrêts cités). L'examen des conditions posées par l'art. 2 EIMP implique un jugement de valeur sur les

affaires internes de l'Etat requérant, en particulier sur son régime politique, sur ses institutions, sur sa conception des droits fondamentaux et leur respect effectif, et sur l'indépendance et l'impartialité du pouvoir judiciaire (ATF 130 II 217 consid. 8.1; 129 II 268 consid. 6.1; 125 II 356 consid. 8a et les arrêts cités). Le juge de la coopération doit faire preuve à cet égard d'une prudence particulière. Il ne suffit pas que la personne accusée dans le procès pénal ouvert dans l'Etat requérant se prétende menacée du fait d'une situation politico-juridique spéciale; il lui appartient de rendre vraisemblable l'existence d'un risque sérieux et objectif d'une grave violation des droits de l'homme dans l'Etat requérant, susceptible de la toucher de manière concrète (ATF 130 II 217 consid. 8.1; arrêt du Tribunal fédéral 1A.159/2006 du 17 août 2006 consid. 6.2).

- 6.3** En l'espèce, la motivation du recourant est mal fondée. Ce dernier fait valoir d'une part, un problème de surpopulation carcérale en Italie, et d'autre part, d'hypothétiques futurs mauvais traitements liés à ses origines roms. Comme le soulève le recourant, à juste titre, le problème de la surpopulation carcérale ne suffit pas à admettre l'existence d'une violation de l'art. 3 CEDH. D'autres éléments cumulatifs caractéristiques d'une détention inadéquate comme l'impossibilité d'accéder à l'extérieur, l'absence de services sanitaires ou les mauvais traitements de la part du personnel pénitentiaire doivent également être présents. A cet égard, nonobstant le rapport auquel A. fait référence dénonçant les violences à l'égard du peuple rom en Italie (act. 1.9), le recourant ne démontre pas encore que de tels mauvais traitements auraient lieu en milieu carcéral. En effet, il ne suffit pas qu'il prétende se sentir menacé du fait de son origine rom, il lui appartient de rendre vraisemblable un risque sérieux et concret le touchant directement et permettant de croire à une violation de l'art. 3 CEDH, ce qu'il n'a pas démontré en l'espèce (arrêt du Tribunal pénal fédéral RR.2016.199 du 29 décembre 2016 consid. 2.7 et la référence citée). Par surabondance, le Tribunal fédéral a déjà eu l'occasion de se pencher sur les conditions de détention en Italie et a jugé qu'elles étaient conformes à l'art. 3 CEDH (cf. arrêt du Tribunal fédéral 1C\_176/2014 du 12 mai 2014 consid. 4.1). Vu ce qui précède, le grief doit être rejeté.

- 7.** Il s'ensuit que le recours est rejeté.
- 8.** Le recourant sollicite l'octroi de l'assistance judiciaire.
- 8.1** La personne poursuivie peut se faire assister d'un mandataire; si elle ne peut ou ne veut y pourvoir et que la sauvegarde de ses intérêts l'exige, un

mandataire d'office lui est désigné (art. 21 al. 1 EIMP). L'autorité de recours, son président ou le juge instructeur attribue en outre un avocat au recourant si la sauvegarde de ses droits le requiert (art. 65 al. 2 PA). Après le dépôt du recours, la partie qui ne dispose pas de ressources suffisantes et dont les conclusions ne paraissent pas d'emblée vouées à l'échec est, à sa demande, dispensée par l'autorité de recours, son président ou le juge instructeur de payer les frais de procédure (art. 65 PA).

- 8.2** En l'espèce, l'indigence du recourant paraît établie. Quant aux conclusions, on rappellera qu'elles doivent être considérées comme vouées à l'échec lorsque les risques de perdre l'emportent nettement sur les chances de gagner, alors même qu'elles ne seraient pas manifestement mal fondées ou abusives (arrêts du Tribunal pénal fédéral RR.2007.176 du 11 décembre 2007 consid. 3; RR.2007.31 du 21 mars 2007 consid. 3). Dans le cas présent, force est de constater que, même s'il n'est pas fait droit aux conclusions du recourant, lesquelles tendaient à l'annulation de la décision entreprise, il n'en demeure pas moins que la démarche du recourant a conduit l'autorité de céans à assortir la décision entreprise d'une condition allant dans le sens de ses intérêts. La Cour ne peut dès lors considérer que les conclusions du recourant étaient d'emblée vouées à l'échec. Il doit par conséquent être fait droit à la demande d'assistance judiciaire formulée par le recourant, et il sera renoncé au prélèvement d'un émolument judiciaire.
- 8.3** Lorsque l'avocat ne fait pas parvenir le décompte de ses prestations avec son unique ou sa dernière écriture, le montant des honoraires est fixé selon l'appréciation de la Cour (art. 12 al. 2 du règlement du Tribunal pénal fédéral sur les frais, émoluments, dépens et indemnités de la procédure pénale fédérale du 31 août 2010 [RFPPF; RS 173.713.162]). Aucun décompte n'a en l'espèce été transmis à l'appui du recours. L'écriture déposée par le recourant contient 23 pages. Les moyens développés à l'appui du recours avaient pour partie déjà été articulés à l'occasion des observations à l'OFJ. Sur ce vu, une indemnité d'un montant de CHF 2'500.-- paraît en l'espèce justifiée. Ladite indemnité sera acquittée par la caisse du Tribunal pénal fédéral, étant précisé que le recourant sera tenu de la rembourser s'il devait revenir à meilleure fortune (art. 65 al. 2 PA en lien avec l'art. 39 al. 2 let. b LOAP).



**Par ces motifs, la Cour des plaintes prononce:**

1. Le recours est rejeté.
2. L'extradition de A. à l'Italie est soumise à la condition que l'autorité compétente de l'Etat requérant donne des assurances jugées suffisantes pour garantir au recourant le droit à une nouvelle procédure de jugement qui sauvegarde les droits de la défense (v. consid. 3.6).
3. La demande d'assistance judiciaire est admise.
4. Il est statué sans frais.
5. Une indemnité de CHF 2'500.-- est accordée à Me Ludovic Tirelli pour la présente procédure. Elle sera acquittée par la caisse du Tribunal pénal fédéral, laquelle en demandera le remboursement au recourant s'il revient à meilleure fortune.

Bellinzone, le 28 août 2020

Au nom de la Cour des plaintes  
du Tribunal pénal fédéral

La vice-présidente:

La greffière:

**Distribution**

- Me Ludovic Tirelli, avocat
- Office fédéral de la justice, Unité extraditions

**Indication des voies de recours**

Le recours contre une décision en matière d'entraide pénale internationale doit être déposé devant le Tribunal fédéral dans les 10 jours qui suivent la notification de l'expédition complète (art. 100 al. 1 et 2 let. b LTF).

Le recours n'est recevable contre une décision rendue en matière d'entraide pénale internationale que s'il a pour objet une extradition, une saisie, le transfert d'objets ou de valeurs ou la transmission de renseignements concernant le domaine secret et s'il concerne un cas particulièrement important (art. 84 al. 1 LTF). Un cas est particulièrement important notamment lorsqu'il y a des raisons de supposer que la procédure à l'étranger viole des principes fondamentaux ou comporte d'autres vices graves (art. 84 al. 2 LTF).